

SUGLASNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI GRAĐENJA

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva donijelo je *Pravilnik o uvjetima i mjerilima za davanje suglasnosti za započinjanje obavljanja djelatnosti građenja* (Narodne novine [br. 89/06](#)) u kolovozu 2006. (stupio na snagu 1. listopada 2006.) koji propisuje da graditi ili izvoditi pojedine radove na građevini može pravna osoba registrirana za obavljanje te djelatnosti uz uvjet da posjeduje suglasnost ministarstva. Suglasnost se daje izvođaču koji ispunjava uvjete stručne osposobljenosti i broja radnika, te tehničke opremljenosti za obavljanje djelatnosti građenja i/ili izvođenja pojedinih radova na građevini propisane pravilnikom.

Svrha uvođenja suglasnosti jest unapređenje pružanja usluga izvođenja radova:

- povećanjem kvalitete pružanja usluge građenja s obzirom na ujednačenu sposobnost izvođača i stalno obrazovanje i usavršavanje odgovornih osoba
- povećanjem sigurnosti sudionika u građenju
- osiguranjem da sve osobe uključene u gradnju svoju djelatnost obavljaju u skladu s propisima.

Suglasnost **nije** potrebna:

- za obiteljske kuće
- za jednostavne građevine
- za građevine čija građevinska (bruto) površina ne prelazi 400 m².

Ministarstvo vodi registar izdanih suglasnosti. Na internetskoj stranici ministarstva (www.mzopu.hr) objavljeni su: obrazac zahtjeva, popis potrebne dokumentacije kao i registar s podacima o do sada izdanim suglasnostima kao i odgovori na najčešća pitanja.

U *Registru izdanih suglasnosti* vidljivo je kada je tvrtka dobila suglasnost do kada ona vrijedi kao i popis radova koje tvrtka može obavljati. Time će na jednom mjestu biti podaci o svim aktivnim tvrtkama u Hrvatskoj koje se bave gradnjom. To je jedan od najučinkovitijih načina eliminiranja tzv. "fikusa" tvrtki koje nemaju radnike već ih zapošljavaju na crno i *damping* ponudama uzimaju poslove tvrtkama koje imaju radnike u stalnom radnom odnosu i za njih plaćaju sve doprinose. "Fikus" tvrtke osim što ne jamče kvalitetu gradnje nelojalna su konkurencija tvrtkama koje posluju u skladu s propisima.

Tko će dobiti licenciju i za koju složenost građevinskih poslova danas se ne može znati jer tvrtke, a ni obrtnici, većinom još nisu zatražili licenciju na temelju čega bi se moglo procjenjivati. U građevinarstvu postoji cijeli niz manje i više složenih poslova i ovaj Pravilnik uvodi red na način da omogućuje tvrtkama obavljanje poslova za koje su osposobljeni i radnom snagom i tehnikom.

Nakon 1. travnja 2008. od kada se pravilnik primjenjuje tvrtke imaju mogućnost još godinu dana obavljati poslove s radnicima koji nemaju potrebnu stručnu kvalifikaciju i doškoloovati ih. Neke tvrtke to već rade.

Primjena Pravilnika o uvjetima i mjerilima za davanje suglasnosti za započinjanje obavljanja djelatnosti građenja

Dajemo pregled zahtjeva koje moraju ispuniti izvođači prema vrstama građevina.

1. Skupina građevine za koje izvođačima **nije potrebna suglasnost**

U ovoj skupini razlikuju se:

- građevine građevinske (bruto) površine do 400 m²
- zgrade građevinske (bruto) površine do 600 m² namijenjene isključivo poljoprivrednoj proizvodnji i
- jednostavne građevine i radovi.

Za cjelovito građenje navedenih građevina, ili za izvođenje pojedinih radova na njima izvođač nije dužan pribaviti nikakvu suglasnost, tj. pred njega se ne postavljaju nikakvi uvjeti glede zaposlenika, opreme ili poslovnog prostora. Jedini je uvjet, kao i do sada, da je registriran za djelatnost građenja.

Građevinama građevinske (bruto) površine do 400 m² odnosno 600 m² pripadaju:

- stambena, stambeno-poslovna ili poslovna zgrada tlocrta 10 x 10 m s podrumom, prizemljem i dva kata
- jednokatna proizvodna hala tlocrta 10 x 40 m
- građevina trgovačke ili druge namjene tlocrta 20 x 10 m s podrumom i prizemljem
- jednokatna građevina namijenjena poljoprivrednoj proizvodnji tlocrta 15 x 40 m
- svaka druga građevina javne ili neke druge namjene (ugostiteljstvo, trgovina, proizvodnja, administracija, smještaj i boravak djece predškolske ili školske dobi, smještaj i boravak đaka, studenata ili osoba starije dobi, itd.) s ukupnom građevinskom (bruto) površinom do 400 m².

Ujedno se napominje da se ova vrsta građevina prema novom Zakonu o prostornom uređenju i gradnji smije

graditi nakon što investitor ishodi pravomoćno rješenje o uvjetima građenja od nadležnog upravnog tijela, pribavi glavni projekt (koji ne prolazi nikakav postupak odobravanja od strane nadležnog upravnog tijela) te da se smije početi rabiti nakon što investitor dostavi nadležnom upravnom tijelu završno izvješće nadzornog inženjera.

Jednostavne građevine i radovi su:

- pomoćne građevine koje se grade na građevnoj čestici postojeće zgrade (cisterne za vodu i septičke jame obujma do 27 m³, podzemni i nadzemni spremnici goriva obujma do 10 m³, vrtne sjenice i nadstrešnice tlocrtnne površine do 15 m², bazeni tlocrtnne površine do 24 m² i dubine do 2 m i solarni kolektor)
- građevine protugradne obrane
- građevine za sigurnost plovidbe (objekt signalizacije)
- građevine za sigurnost zračnog prometa (za smještaj navigacijskog uređaja građevinske (bruto) površine do 12 m²)
- postaje za mjerenje kakvoće zra-ka državne i lokalne mreže
- privremene građevine za potrebe izvedbe građevine kada se izvode unutar građevne čestice odnosno unutar zahvata u prostoru određenog lokacijskom dozvolom (osim asfaltne baze, separacije agregata, tvornice betona, dalekovoda i transformatorske stanice radi napajanja gradilišta električnom energijom te prijenosnog spremnika za smještaj, čuvanje ili držanje eksplozivnih tvari, osim nadzemnog i podzemnog spremnika ukapljenoga naftnog plina, odnosno nafte volumena do 5 m³)
- privremene građevine namijenjene za istražna mjerenja
- ostale građevine i radovi (privremene građevine za potrebe saj-mova i javnih manifestacija, kio-

ske i druge građevine gotove konstrukcije na javnoj površini građevinske (bruto) površine do 12 m², dječja igrališta, nadstrešnice za sklanjanje ljudi u javnom prometu, grobnice i spomenike na groblju, spomenička ili sakralna obilježja građevinske (bruto) površine do 4,00 m² i visine do 4,0 m od razine okolnog tla, itd.) određene Pravilnikom o jednostavnim građevinama i radovima (NN br. 101/07).

Ujedno se napominje da se ova vrsta građevina prema novom Zakonu o prostornom uređenju i gradnji smije graditi i početi rabiti bez ikakva posebnog odobravanja nadležnog upravnog tijela.

2. Skupina građevina za koje je izvođačima potrebna suglasnost

2.1 Skupina *nezahtjevnih* građevina (građevine skupine IV)

Za građenje cjelovitih građevina iz ove skupine izvođač mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje dvije osobe koje ispunjavaju uvjete za voditelja radova te građevine (diplomirani inženjer ili inženjer odgovarajuće struke s najmanje pet godina radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom)
- najmanje tri osobe koje ispunjavaju uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 40 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove potrebne za građenje takve građevine.

Za izvođenje pojedinih radova na građevinama iz ove skupine (dakle ne za građenje cjelovite građevine), izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za vođenje radova za koje se suglasnost daje
- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 10 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja, koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove za koje se suglasnost daje.

Za izvođenje manje složenih radova (završni građevinski radovi te instalacijski i izolacijski radovi) na građevinama iz ove skupine, izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 3 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi manje složene radove za koje se suglasnost daje.

Suglasnost se može izdati i ako radnici koji sudjeluju u građenju cjelovitih građevina skupine IV, odnosno izvođenju pojedinih radova ili izvođenju manje složenih radova na tim građevinama umjesto radnika s odgovarajućeg stupnja obrazovanja imaju radno iskustvo najmanje deset godina na poslovima koji su potrebni za izvođenje radova za koje se traži suglasnost. U tom se slučaju suglasnost izdaje na rok do 1. travnja 2009. do kada ovi radnici moraju ispuniti uvjet odgovarajućeg stupnja obrazovanja.

Skupini nezahtjevnih građevina (IV) pripadaju:

- sve zgrade kojih građevinska (bruto) površina ne prelazi 800 m²
- zgrade kojih građevinska (bruto) površina prelazi 800 m², ali se ne griju na 120C i više (neke proizvodne hale, skladišta, građevine poljoprivredne namjene i sl.)

- građevine koje su sastavni dijelovi složenih prometnih građevina poput javnih cesta, građevina željezničke infrastrukture, morskih i riječnih luka te aerodroma (dionice trase, postrojenja i uređaji, gatovi i dr.) kada se grade zasebno kao pojedinačna građevina
- građevine koje su sastavni dijelovi složenih energetskih građevina (postrojenja, cjevovodi), kada se grade zasebno kao pojedinačna građevina
- građevine koje su sastavni dijelovi složenih proizvodno-industrijskih građevina (postrojenja, industrijski kolosijeci i dr.) kada se grade zasebno kao pojedinačna građevina.

2.2 Skupina *tehnički zahtjevnih građevina* (građevine skupine III)

Za građenje cjelovitih građevina iz ove skupine izvođač mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje četiri osobe koje ispunjavaju uvjete za voditelja radova takve građevine (diplomirani inženjer ili inženjer odgovarajuće struke s najmanje pet godina radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom)
- najmanje šest osoba koje ispunjavaju uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 120 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove potrebne za građenje takve građevine.

Za izvođenje pojedinih radova na građevinama iz ove skupine (ne za građenje cjelovite građevine), izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za vođenje radova za koje se suglasnost daje

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 10 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove za koje se suglasnost daje.

Za izvođenje manje složenih radova (završni građevinski radovi te instalacijski i izolacijski radovi) na građevinama iz ove skupine, izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 3 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi manje složene radove za koje se suglasnost daje.

Suglasnost se može izdati i ako radnici koji sudjeluju u izvođenju pojedinih radova ili izvođenju manje složenih radova na ovim građevinama umjesto radnika s odgovarajućim stupnjem obrazovanja imaju radno iskustvo najmanje deset godina na poslovima koji su potrebni za izvođenje radova za koje se traži suglasnost. U tom se slučaju suglasnost izdaje na rok do 1. travnja 2009. do kada ovi radnici moraju ispuniti uvjet odgovarajućeg stupnja obrazovanja.

Skupini tehnički zahtjevnih građevina (III) pripadaju:

- sve zgrade kojih građevinska (bruto) površina prelazi 800 m² ako se griju na 12 °C i više (sve stambene, stambeno-poslovne i poslovne zgrade za koje nije propisana zahtjevnost u smislu zaštite od požara ili zaštite na radu)

2.3 Skupina *tehnički-tehnološki zahtjevnih građevina* (građevine skupine II)

Za građenje cjelovitih građevina iz ove skupine izvođač mora imati su-

glasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje šest osoba koje ispunjavaju uvjete za voditelja radova takve građevine (diplomirani inženjer ili inženjer odgovarajuće struke s najmanje pet godina radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom)
- najmanje deset osoba koje ispunjavaju uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 300 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja, koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove potrebne za građenje takve građevine.

Za izvođenje pojedinih radova na građevinama iz ove skupine (ne za građenje cjelovite građevine), izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za vođenje radova za koje se suglasnost daje
- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 10 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove za koje se suglasnost daje.

Za izvođenje manje složenih radova (završni građevinski radovi te instalacijski i izolacijski radovi) na građevinama iz ove skupine, izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje tri radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi manje složene radove za koje se suglasnost daje.

Suglasnost se može izdati i ako radnici koji sudjeluju u izvođenju pojedinih radova ili izvođenju manje složenih radova na ovim građevinama umjesto radnika s odgovarajućim stupnjem obrazovanja imaju radno iskustvo najmanje deset godina na poslovima koji su potrebni za izvođenje radova za koje se traži suglasnost. U tom se slučaju suglasnost izdaje na rok do 1. travnja 2009. do kada ovi radnici moraju ispuniti uvjet odgovarajućeg stupnja obrazovanja.

Skupini tehnički-tehnoloških zahtjevnih građevina (II) pripadaju:

- zgrade kojih građevinska (bruto) površina prelazi 800 m² ako se griju na 120°C i više (neke stambene zgrade, stambeno-poslovne i poslovne zgrade, proizvodne zgrade, neka skladišta, hoteli, medicinske ustanove itd.)
- rekonstrukcija dijelova složene prometne građevine poput autoceste i državne ceste, građevina željezničke infrastrukture i aerodroma, kako je to određeno Uredbom koja se donosi na temelju članka 105. stavka 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji
- složene energetske građevine poput elektrane instalirane snage manje od 20 MW, kada se grade kao cjelina
- složene proizvodno-industrijske građevine poput građevina za proizvodnju kemikalija i kemijskih proizvoda, proizvodnju metala, proizvodnju nemetala, koksa, cementa, stakla, rafineriju nafte, brodogradilišta za brodove 1000 GT i više kada se grade kao cjelina.

2.4 Skupina osobito tehnički-tehnološki zahtjevnih građevina (građ. skupine I)

Za građenje cjelovitih građevina iz ove skupine izvođač mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje osam osoba koje ispunjavaju uvjete za voditelja radova te građevine (diplomirani inženjer ili inženjer odgovarajuće struke s najmanje pet godina radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom)
- najmanje petnaest osoba koje ispunjavaju uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 500 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove potrebne za građenje takve građevine.

Za izvođenje pojedinih radova na građevinama iz ove skupine (ne za građenje cjelovite građevine), izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za vođenje radova za koje se suglasnost daje
- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 10 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi radove za koje se suglasnost daje.

Za izvođenje manje složenih radova (završni građevinski radovi te instalacijski i izolacijski radovi) na građevinama iz ove skupine, izvođač također mora imati suglasnost MZOPUG koju može ishoditi ako ispunjava uvjete da ima zaposlene:

- najmanje jednu osobu koja ispunjava uvjete za predradnika ili poslovođu
- najmanje 3 radnika odgovarajućeg stupnja obrazovanja koji prema svojim zanimanjima mogu izvoditi manje složene radove za koje se suglasnost daje.

Suglasnost se može izdati i ako radnici koji sudjeluju u izvođenju poje-

dinih radova ili izvođenju manje složenih radova na ovim građevinama umjesto radnika odgovarajućim stupnjem obrazovanja imaju radno iskustvo najmanje deset godina na poslovima koji su potrebni za izvođenje radova za koje se traži suglasnost. U tom se slučaju suglasnost izdaje na rok do 1. travnja 2009. do kada ovi radnici moraju ispuniti uvjet odgovarajućeg stupnja obrazovanja.

Skupini osobito tehnički-tehnološki zahtjevnih građevina (I) pripadaju:

- zgrade kojih građevinska (bruto) površina prelazi 800 m² ako se griju na 120°C i više (neke stambene zgrade, stambeno-poslovne i poslovne zgrade, proizvodne zgrade, neka skladišta), a koje nisu uključene u građevine skupine II
- složene prometne građevine poput autoceste i državnih cesta, građevina željezničke infrastrukture, morskih i riječnih luka te aerodroma kada se grade kao cjelina
- složene energetske građevine poput elektrane instalirane snage 20 MW i veće, međunarodni i magistralni cjevovod koji služi za transport nafte, plina ili naftnih derivata uključivo terminal, otpremnu i mjernu stanicu itd. kada se grade kao cjelina,

sve u skladu s Uredbom koja se donosi na temelju članka 105. stavka 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

Napominje se da su svi primjeri dani kao informacija koja najbliže oslikava vrstu građevina koja pripada određenoj skupini. Točna pripadnost neke građevine određenoj skupini određuje se na temelju tehničke dokumentacije za tu građevinu, u postupcima izdavanja akata kojima se odobrava građenje.

Priopćenje MZOPUG