

DRUŠTVENE VIJESTI

VELIKI SEMINAR DGIZ-a

Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu

Društvo građevinskih inženjera Zagreba (DGIZ) organiziralo je 13. ožujka 2018. u Zagrebu stručni seminar o prijedlogu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu. Seminar kojemu je prisustvovalo stotinjak polaznika održan je u zgradi Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture te Ministarstva turizma Republike Hrvatske, u popularnoj Kockici.

Skup je otvorio Luka Jelić, potpredsjednik DGIZ-a, pozdravljajući sudionike, među kojima je istaknuo zaposlenike Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja te predstavnik izlagača. Rekao je to kako se nada da će sva predavanja biti zanimljiva jer je većina sudionika zaposlena u gradovima i općinama koji će Zakon morati provoditi, a zatim je predstavio predavače.

O aktivnostima i planovima Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (MGIPU) govorio je mr. sc. Željko Uhlir, državni tajnik u Ministarstvu. Ministarstvo je donijelo Strategiju prostornog razvoja RH, temeljni državni dokument za usmjeravanje razvoja u prostoru. Nastavlja se subvencioniranje stambenih kredita te je pokrenut novi program POS-a za deficitarna zanimanja. Radi se na novome Zakonu o komunalnom gospodarstvu i Zakonu o najmu stanova, a provodi se i usklađivanje katastra i gruntovnice. U normative aktivnosti koje provodi Ministarstvo u 2018. spada i rad na novom Zakonu o legalizaciji infrastrukture te izmjenama i dopunama Zakona o poslovnim djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji, Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju, Zakona o građevinskoj inspekciji, Zakona o gradnji i Zakona o prostornom

uređenju te na brojnim tehničkim propisima.

U sklopu energetske obnove zgrada i korištenja obnovljivih izvora energije u zgradama javnog sektora osigurano je 380 milijuna kuna iz Europskog fonda za regionalni razvoj za energetska obnova zgrada javnog sektora. Prema Operativnom programu Konkurentnost i kohezija, za energetska obnova zgrada do 2020. na raspolaganju je 311 milijuna eura iz ESI fondova, odnosno 211 milijuna eura za zgrade javnog sektora te 100 milijuna za stambene zgrade. Mr. sc. Uhlir zaključio je to kako je pravna sigurnost preduvjet za gospodarski razvitak, a smanjenje procedura vodi rastu na ljestvici *Doing Business*.

O novostima koje će donijeti Zakon o komunalnom gospodarstvu govorio je Josip Binenfeld, dipl. iur. Zakon o komunalnom gospodarstvu donesen je 1995. i do danas je mijenjan 18 puta, i to pet puta drugim zakonima. Potrebno ga je uskladiti sa Zakonom o javnoj nabavi, Zakonom

o koncesijama, Zakonom o pogrebničkoj djelatnosti i Zakonom o uslugama. U više od dvadeset godina njegove provedbe uočeni su i drugi nedostaci pravne praznine (imovinskopravni status komunalne infrastrukture te njezino evidentiranje, komunalni red i rad komunalnih redara) te loše, nedostatno ili neprimjereno uređenje načela na kojima moraju počivati komunalno gospodarstvo i komunalni doprinos.

U uvodnim odredbama prijedloga novog Zakona ističe se kako se komunalno gospodarstvo uspostavlja kao cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. Uvode se načela komunalnoga gospodarstva i propisuje njihov sadržaj. Što se tiče komunalnih djelatnosti, predlaže se njihova podjela na komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne komunalne djelatnosti. Detaljnije se uređuju pitanja vezana uz organiziranje i obavljanje komunalne djelatnosti, povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti i obveze isporučitelja komunalnih usluga prema jedinicama lokalne samouprave i



Sudionike je na početku skupa pozdravio Luka Jelić, potpredsjednik DGIZ-a

DRUŠTVENE VIJESTI



Dio sudionika skupa

korisnicima. Propisuje se što pripada komunalnoj infrastrukturi i uređuje njezin pravni status. Također, definirani su komunalni doprinos, komunalna naknada i komunalni red.

Doc. dr. sc. Maja-Marija Nahod, pomoćnica u MGIPU-u, iznijela je promišljanja o Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje. Njime se uređuju stručni poslovi i djelatnosti prostornog uređenja, poslovi projektiranja i/ili stručnog nadzora i građenja, obavljanje djelatnosti građenja, obavljanje djelatnosti upravljanja projektom i obavljanje poslova i djelatnosti ispitivanja i prethodnih istraživanja. Uređuju se i zadaće struka, stručni ispit i stručno usavršavanje, pružanje usluga stranih ovlaštenih osoba u RH te nadzor, prekršajne, prijelazne i završne odredbe.

Nakon predavanja o održivome gospodarenju komunalnim otpadom Đure Horvata iz tvrtke *Tehnix* d.o.o. o učešću investitora u pripremi građevinskog zemljišta govorio je Leo Penović. Navodeći primjer izgradnje *Arena centra* u Zagrebu i projekta *Gospa od Žnjana* u Splitu objasnio je kako taj model funkcionira u praksi.

Nakon pauze za ručak predavanje o mogućnosti financiranja infrastrukturnih projekata iz ESI fondova u financijskoj perspektivi od 2014. do 2020. održala je Ana Vela iz Učilišta *EU PROJEKTI*. Ana

lizirala je stanje dosadašnjeg povlačenja EU-ovih sredstava i dala preporuke kako učinkovitije pripremati projekte. Istaknula je i to kako se pogreške korisnika podjednako događaju i kod pripreme i kod provedbe projekta. Trenutačno je stanje takvo da je samo 35 posto alokacije ugovoreno, a samo sedam posto i isplaćeno. Najbolje se koriste sredstva za poduzetnike i poduzetničku potpurnu infrastrukturu, a najviše se ugovaraju sredstva za infrastrukturne projekte tijela javne vlasti.

Vela je istaknula i najčešće pogreške korisnika u fazi planiranja i pripreme projekta. To su cjepkanje projekta prilikom izrade baze projekata, priprema studijske dokumentacije bez jasnog povoda i minimalno ulaganje u ljudske resurse. Strateški se dokumenti pripremaju jer je to obaveza (ne postoji razumijevanje njihove važnosti), za projekte ne postoje opravdanja niti su strateški utemeljeni, a najčešće se angažiraju neodgovarajući savjetnici. Što se tiče provedbe projekata, najčešće su pogreške u nedovoljnoj razini poznavanja pravila provedbe koja se odnose na EU-ove fondove, nedostatna koordinacija pojedinih službi ili odjela unutar organizacija u fazi pripreme provedbene dokumentacije i nerazumijevanje učinaka koje projekti moraju proizvesti, posebno rokova. Ana Vela

istaknula je i to kako su sustavi praćenja i vrednovanja provedbe neodgovarajući te da ne postoje komunikacijske strategije projekta. Pritom Republika Hrvatska nije provela kvalitetnu pripremu za korištenje velikih financijskih alokacija, ljudski su kapaciteti na razini sustava nedostatni i neučinkoviti, a pri programiranju nisu uzeti u obzir rokovi za pripremu projekata ni trajanje postupaka javne nabave. Zato je Vela predložila bolje razumijevanje uloge svakog dionika, realno planiranje i programiranje te je istaknula kako proces programiranja za razdoblje od 2021. do 2027. mora započeti uskoro.

Dr. sc. Srđan Šimac, predsjednik Komore za mirenje, govorio je o izvansudskome rješenju komunalnih sporova mirenjem (medijacijom). U svim slučajevima sporova Šimac zagovara suradnju i dogovor te ističe načelo kao univerzalnu vrijednost. Naime, ako nešto nije definirano propisom, postupa se po principu načela.

Na kraju zanimljivog dana Dinka Krčelić postavila je pitanje: "Razumijemo li se?". Naime, ona od 2000. vodi edukacijske projekte te vodi treninge različitih vještina i iz raznih područja. Tako je sudionicima održala kratko predavanje iz poslovne edukacije i komunikacijsko-prezentacijskih vještina.