

Izmjene i dopune zakona iz 2019. godine

PRIPREMIO:
Ivan Kovačić

Razmatraju se izmjene i dopune Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje i Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju koje su stupile na snagu 23. studenoga 2019. te pojedine odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2019.

Uvod

Hrvatski sabor na sjednici održanoj 31. listopada 2019. donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 110/19; u daljnjemu tekstu: ID Zakona) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 110/19; u daljnjemu tekstu: ID Zakona o Komori). Stupanjem na snagu tih zakona nastavljen je proces usklađivanja zakonskih rješenja u poslovima i djelatnostima prostornoga uređenja i gradnje te u poslovima strukovnih komora koji se provodi od 25. srpnja 2015. kada su stupili na snagu Zakon o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15; u daljnjemu tekstu: Zakon) i Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 78/15; u daljnjemu tekstu: Zakon o Komori).

Zakon u 111 članaka uređuje obavljanje stručnih poslova i djelatnosti prostornoga uređenja, projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja, građenja, upravljanja projektom gradnje te ispitivanja i prethodnih istraživanja. Propisuje zadaće struka, stručni ispit i stručno usavršavanje te uvjete za strane osobe koje obavljaju poslove i djelatnosti prostornoga uređenja i gradnje.

Zakon sadržava nova zakonska rješenja i poboljšana rješenja u odnosu na prethodno važeći Zakon o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji (NN 152/08, 124/09, 49/11 i 25/13) popun onih da osobe koje obavljaju poslove inženjera gradilišta i voditelja radova moraju biti članovi odgovarajućih strukovnih komora, da se za započinjanje djelatnosti građenja ne izdaje suglasnost Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (MGIPU) te da strukovne komore općim aktom, uz suglasnost MGIPU-a, uređuju stručno usavršavanje svojih članova.

Zakon o Komori u 71 članku uređuje temeljni ustroj, djelokrug, javne ovlasti i članstvo strukovnih komora, čiji su članovi ovlašteni arhitekti, ovlašteni arhitekti urbanisti, ovlašteni inženjeri, ovlašteni voditelji građenja, ovlašteni voditelji radova i strane ovlaštene osobe koje obavljaju poslove prostornoga uređenja i gradnje u Republici Hrvatskoj (u daljnjemu tekstu: RH).

Dana 1. siječnja 2019. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona (NN 118/18), koji u 68 članaka sadržava nova zakonska rješenja i/ili poboljšana rješenja u odnosu na Zakon, među ostalim i ta:

- da pravna osoba registrirana za poslove projektiranja i/ili stručnoga nadzora, ovisno o građevini koju pro-

jektira ili nad kojom provodi stručni nadzor građenja, koja nema zaposlene sve potrebne ovlaštene inženjere odnosno ovlaštenog arhitekta, te osobe mora osigurati putem ugovora u skladu s odredbama posebnih propisa

- da izvođač koji za pojedine poslove nema zaposlenu osobu s odgovarajućim stručnim kvalifikacijama sudjelovanje te osobe u građenju građevine koju gradi može osigurati sklapanjem ugovora o poslovnoj suradnji s drugom pravnom osobom ili fizičkom osobom obrtnikom registriranom za obavljanje djelatnosti građenja, a koja izvodi radove na istoj građevini i ima zaposlenu takvu osobu
- da u tome slučaju inženjer gradilišta i/ili voditelj radova koji je zaposlenik izvođača obavlja poslove inženjera gradilišta i/ili voditelja radova i za drugu pravnu ili fizičku osobu obrtnika s kojom je izvođač sklopio ugovor o poslovnoj suradnji
- da se izvođač mora osigurati od odgovornosti za štetu koju bi obavljanjem poslova, odnosno djelatnosti, mogao učiniti investitoru ili drugim osobama tijekom obavljanja poslova, odnosno djelatnosti.
- da je ministar MGIPU-a obavezan u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona propisati pravilnikom:
- manje složene radove koje vodi tehničar odgovarajuće struke ili ih u sklopu majstorskoga zvanja vodi osoba koja ima položen majstorski ispit ili priznati majstorski status i
- popis ispitivanja svojstava za koje, uz uvjete iz 42. članka Zakona koje mora ispunjavati, osoba koja obavlja djelatnost ispitivanja mora imati i potvrdu o akreditaciji prema normi HRN EN ISO/IEC 17025 koju je izdalo nacionalno akreditacijsko tijelo.

Dana 1. siječnja 2019. stupio je na snagu Zakon o dopuni Zakona o Komori (NN 114/18) prema kojemu zaposlenici ustrojstvene jedinice MGIPU-a koja je preuzela poslove bivšega Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj i dalje mogu biti ovlaštene arhitekti urbanisti.

Na temelju ovlasti iz Zakona doneseni su provedbeni propisi:

- **Pravilnik o potrebnim znanjima iz područja upravljanja projektima (NN 85/15)**
- **Pravilnik o stručnom ispitu osoba koje obavljaju poslove graditeljstva i prostornoga uređenja (NN 129/15)**
- **Pravilnik o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja (NN 136/15).**

Nova zakonska rješenja i poboljšana rješenja

ID Zakona i ID Zakona o Komori u 45 članka (svaki) sadržavaju nova zakonska rješenja i poboljšana rješenja u odnosu na odredbe Zakona i Zakona o Komori te izmjene i dopune Zakona (NN 118/18).

Neka nova zakonska rješenja i/ili poboljšana rješenja ID Zakona

Prema članku 2. ovlaštene arhitekt urbanist koji poslove obavlja samostalno u vlastitome ili zajedničkome uredu i pravna osoba registrirana za obavljanje stručnih poslova prostornoga uređenja mogu početi obavljati stručne poslove prostornoga uređenja ako imaju suglasnost MGIPU-a koja se izdaje u formi rješenja i na neodređeno vrijeme.

Ministar MGIPU-a obvezan je pravilnikom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ID Zakona, propisati dokumentaciju koja se predaje uz zahtjev za izdavanje suglasnosti MGIPU-a i sadržaj evidencije izdanih suglasnosti. Do stupanja na snagu toga pravilnika prema članku 41. primjenjuje se Pravilnik o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja (NN 136/15).

Prema članku 4. ovlaštene arhitekt urbanist koji samostalno obavlja stručne poslove prostornoga uređenja može na temelju MGIPU-ove suglasnosti izrađi-

vati nacрте prijedloga urbanističkih planova uređenja (UPU) i obavljati poslove vezane uz pripremu i donošenje UPU-a. Ako izrađuje nacрте prijedloga prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru te obavlja poslove vezane uz pripremu i donošenje prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru, mora osigurati sudjelovanje još jednoga ovlaštenog arhitekta urbanista ili najmanje triju stručnjaka različitih struka iz članka 15., stavka 1. Zakona.

Prema članku 5. smatra se da zajednički ured u kojemu stručne poslove prostornoga uređenja obavlja više ovlaštenih arhitekata urbanista ima suglasnost za obavljanje svih stručnih poslova prostornoga uređenja.

Prema članku 6. pravna osoba registrirana za obavljanje stručnih poslova prostornoga uređenja, ako izrađuje nacרת prijedloga UPU-ova i obavlja poslove vezane uz pripremu i donošenje UPU-ova, mora imati zaposlenu osobu ovlaštenoga arhitekta urbanista. Ako izrađuje nacрте prijedloga drugih prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru te obavlja poslove vezane uz pripremu i donošenje tih prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru, mora osigurati sudjelovanje još jednoga ovlaštenog arhitekta urbanista ili najmanje triju stručnjaka različitih struka iz članka 15. stavka 1. Zakona.

Prema članku 8. pravna osoba registrirana za djelatnost prostornoga uređenja ili djelatnost projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja solidarno odgovara za štetu nastalu radom svojih zaposlenika, ovlaštenih arhitekata urbanista, ovlaštenih arhitekata i ovlaštenih inženjera u obavljanju poslova prostornoga uređenja, projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja.

Prema članku 9. za inženjera gradilišta može se imenovati osoba s obrazovanjem iz arhitekture i urbanizma, građevinarstva, strojarstva ili elektrotehnike, koja je završila preddiplomski sveučilišni studij i stekla akademski naziv "sveučilišni prvostupnik (*baccalaureus*) inženjer" odgovarajuće struke ili koja je završila stručni studij te stekla stručni naziv "stručni prvostupnik (*baccalaureus*) inženjer" odgovarajuće struke, ako je tijekom

cijeloga svojega studija stekla najmanje 180 ECTS bodova ili je na drugi, posebnim propisom propisan način stekla odgovarajući stupanj obrazovanja odgovarajuće struke i ima položen stručni ispit. Za inženjera gradilišta može se imenovati i osoba koja je upisana u imenik inženjera gradilišta Komore u skladu sa Zakonom o Komori. Inženjer gradilišta može ujedno biti voditelj radova.

Prema članku 10. za voditelja radova može se imenovati osoba arhitektonske, građevinske, strojarke, elektrotehničke ili geotehničke struke, odnosno geoinženjerske struke koja je završila preddiplomski naziv "sveučilišni prvostupnik (*baccalaureus*) inženjer" odgovarajuće struke ili koja je završila stručni studij i stekla stručni naziv "stručni prvostupnik (*baccalaureus*) inženjer" odgovarajuće struke, ako je tijekom cijeloga svojega studija stekla najmanje 180 ECTS bodova ili je na drugi, posebnim propisom propisan način stekla odgovarajući stupanj obrazovanja odgovarajuće struke i ima položen stručni ispit. Za voditelja radova može se imenovati i osoba koja je upisana u imenik voditelja radova Komore u skladu sa Zakonom o Komori. Prema članku 11. poslove vođenja manje složenih radova, unutar zadaća svoje struke obavlja i osoba koja je završila odgovarajuću srednju školu po programu za tehničara odgovarajuće struke te ima najmanje pet godina radnoga iskustva u struci i položen stručni ispit.

Poslove vođenja tih radova, u sklopu svojega majstorskog zvanja, može obavljati i osoba koja ima položen majstorski ispit ili priznati majstorski status iz područja graditeljstva.

Ministar MGIPU-a obvezan je u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ID-a Zakona pravilnikom propisati manje složene radove koje može voditi tehničar odgovarajuće struke ili osoba koja ima položen majstorski ispit ili priznati majstorski status iz područja graditeljstva, u sklopu svojega majstorskog zvanja te manje složene radove za koje ne treba imenovati voditelja.

Prema članku 12. za vođenje manje složenih radova različitih struka na građevini može se imenovati voditelj radova.

Za vođenje manje složenih radova različitih struka na zgradi stambene namjene s najviše dvije stambene jedinice, građevinske (bruto) površine do 400 m² ili na zgradi poljoprivredne namjene, građevinske (bruto) površine do 600 m², za koje se ne utvrđuju posebni uvjeti, može se imenovati osoba koja je završila srednju školu po programu za tehničara te ima najmanje pet godina radnoga iskustva u struci i položen stručni ispit.

Izvođač koji za pojedine poslove nema zaposlenu osobu s odgovarajućim stručnim kvalifikacijama sudjelovanje te osobe u građenju građevine koju gradi može osigurati sklapanjem ugovora o poslovnoj suradnji s drugim izvođačem koji izvodi radove na istoj građevini i ima zaposlenu takvu osobu. U tome slučaju inženjer gradilišta i/ili voditelj radova, koji je zaposlenik glavnoga izvođača, mora osigurati cjelovitost i međusobnu usklađenost radova koje izvode navedeni izvođači.

Prema članku 13. izvođač u obavljanju djelatnosti građenja mora imati zaposlenoga inženjera gradilišta i/ili voditelja radova odnosno osobu za vođenje manje složenih radova, ovisno o radovima koje izvodi, osim u slučajevima iz članka 25.b Zakona. Naime, u tome članku Zakona propisana je mogućnost sudjelovanja takve osobe u građenju građevine sklapanjem ugovora o poslovnoj suradnji s drugim izvođačem koji izvodi radove na istoj građevini i ima zaposlenu takvu osobu.

Prema članku 14. voditelj projekta ima pravo na upis u evidenciju voditelja projekta koju vodi MGIPU jer tu evidenciju više ne vode strukovne komore.

Prema članku 15. investitori, koji se po posebnome propisu smatraju obveznicima javne nabave, obvezni su ugovoriti upravljanje projektom gradnje s osobom registriranom za djelatnost upravljanja projektom gradnje ili imenovati voditelja projekta svojega zaposlenika.

U članku 16. ispravljena je pogreška iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona (NN 118/18) vezana uz obvezu donošenja pravilnika koji će propisati Popis ispitivanja svojstava za koja, uz uvjete koje mora ispunjavati, osoba koja obavlja djelatnost ispitivanja mora imati i potvrdu o

akreditaciji prema normi HRN EN ISO/IEC 17025.

U članku 18. promjenjen je dio odredbe članka 58. Zakona prema kojemu strukovna komora općim aktom, uz prethodnu suglasnost MGIPU-a, koji donosi svake dvije godine, utvrđuje uvjete i način provođenja te praćenja stručnoga usavršavanja osoba iz članka 56., stavaka 1. i 2. Zakona. Propisano je, naime, da je ministar MGIPU-a obvezan pravilnikom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ID-a Zakona, propisati uvjete i način provođenja te praćenja stručnog usavršavanja.

U članku 19. u članak 59., stavak 2. Zakona uvršten je izraz "kontrola projekta", jer poslovi te kontrole nisu bili navedeni među poslovima koje mogu obavljati strane fizičke osobe u RH, pod pretpostavkom uzajamnosti trajno, u svojstvu ovlaštene osobe i pod istim uvjetima kao i osobe iz RH, ako imaju stručne kvalifikacije za obavljanje tih poslova po posebnome zakonu i propisu. Umjesto izraza "ovlašteni voditelj građenja" i "ovlašteni voditelj radova" u tome su članku Zakona uvršteni izrazi "revident", "inženjer gradilišta" i/ili "voditelj radova". U tome slučaju pretpostavka uzajamnosti ne primjenjuje se na državljane države ugovornice Europskoga gospodarskog prostora (EGP) i države članice Svjetske trgovinske organizacije.

Prema članku 20. strana ovlaštena fizička osoba u RH ima pravo trajno obavljati poslove prostornoga uređenja, projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja odnosno kontrole projekata pod strukovnim nazivom koji ovlaštene osobe za obavljanje tih poslova imaju u RH, ako je upisana u imenik stranih ovlaštenih arhitekata urbanista, imenik stranih ovlaštenih arhitekata odnosno imenik stranih ovlaštenih inženjera odgovarajuće komore, u skladu sa Zakonom o Komori. Prema članku 21. ovlaštena fizička osoba iz države ugovornice EGP-a ima pravo povremeno ili privremeno obavljati poslove prostornoga uređenja, projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja odnosno kontrole projekata u RH u svojstvu odgovorne osobe, pod strukovnim nazivom koji ovlaštene osobe za obavlja-

nje tih poslova imaju u RH, ako prije početka prvoga posla izjavom u pisanome ili elektroničkome obliku o tome izvijesti odgovarajuću komoru i priloži propisane podatke o stručnim kvalifikacijama i profesionalnome osiguranju. Mora priložiti i dokaze o državljanstvu, poslovnome nastanu i pravu na profesionalno obavljanje posla i stručne kvalifikacije koje propisuje članak 62. Zakona.

Prema članku 23. stranoj ovlaštenoj osobi priznaje se osiguranje, odnosno jamstvo profesionalne odgovornosti u drugoj državi ugovornice EGP-a u kojoj ima poslovni nastan, ako je pokrivena osiguranjem profesionalne odgovornosti ili drugim jamstvom koje je jednakovrijedno ili bitno usporedivo s obzirom na namjenu ili pokriće koje se osigurava. U slučaju djelomične jednakovrijednosti strana ovlaštena osoba obvezna je dodatno se osigurati za pokriće nepokrivenih aspekata: osiguranog rizika, osigurane gornje granice jamstva ili mogućega isključenja iz pokrića.

Prema članku 24. prilikom podnošenja prve izjave iz članka 61. Zakona Komora provodi postupak provjere inozemne stručne kvalifikacije u skladu s odredbama posebnoga zakona kojim se uređuje priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija i drugim posebnim propisima te o tome izdaje potvrdu. Tu provjeru ne provodi za arhitekta koji će u RH obavljati poslove projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja i koji posjeduju propisani dokaz o formalnoj osposobljenosti za te poslove u skladu s direktivom EZ-a odnosno EU-a.

Prema članku 26. strana pravna osoba sa sjedištem u drugoj državi koja obavlja djelatnost prostornoga uređenja, projektiranja i/ili stručnoga nadzora građenja odnosno kontrole projekta te strana pravna ili strana fizička osoba obrtnik koja obavlja djelatnost građenja može u RH pod pretpostavkom uzajamnosti, na privremenoj i povremenoj osnovi, obavljati one poslove koje je prema propisima države u kojoj ima sjedište ovlaštena obavljati, ako prije početka prvoga posla izjavom u pisanome ili elektroničkome obliku izvijesti o tome MGIPU i priloži taj izvjavu isprave kojima dokazuje:

- pravo obavljanja djelatnosti u državi sjedišta strane osobe
- da je pokrivena jamstvom, odnosno osiguranjem od odgovornosti za štetu koju bi obavljanjem djelatnosti mogla učiniti investitoru ili drugim osobama.

MGIPU provjerava podatke iz isprave koja je priložena izvavi strane osobe i o tome izdaje potvrdu. U tome slučaju pretpostavka uzajamnosti ne primjenjuje se na pravne ili fizičke osobe koje obavljaju navedene djelatnosti sa sjedištem u drugoj državi EGP-a odnosno državi članici Svjetske trgovinske organizacije.

U člancima 27. i 28. uvršten je izraz "kontrola projekta" u članke 73. i 74. Zakona jer ti članci koji propisuju priznavanje inozemne stručne kvalifikacije za poslove gradnje i izdavanje EU-ove potvrde nisu odredile kontrolu projekata kao jedan od poslova gradnje na koji se odnose.

U članku 32. brisana je odredba članka 85. Zakona o prekršaju izvođača koji gradi ili izvodi radove, a nije imenovao glavnoga inženjera gradilišta, inženjera gradilišta i/ili voditelja radova, jer je taj prekršaj propisan u članku 167., stavku 1. Zakona o gradnji.

U člancima od 29. do 31. i od 33. do 38. usklađene su prekršajne odredbe Zakona s odgovarajućim odredbama ID Zakona.

Neka nova zakonska rješenja i/ili poboljšanja rješenja ID Zakona o Komori

U članku 1. promijenjena je odredba članka 1., stavka 2. Zakona o komori i glasi: "Zakon o Komori uređuje javnost rada Komore, tijela Komore, opće akte koje donosi, upise u imenike Komore, mirovanje i prestanak članstva u Komori, kvalitetu pružene usluge u poslovima prostornog uređenja, projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja, stručni nadzor nad radom *članova Komore, stegovnu odgovornost članova Komore, profesionalno osiguranje i osiguranje od odgovornosti, prekršajne odredbe i nadzor nad provođenjem Zakona*". Brisani su dijelovi te odredbe prema kojima se Zakonom o komori ostvaruje kvaliteta pružene usluge u poslovima vođenja građenja i

propisuje stegovna odgovornost ovlaštenoga voditelja građenja i ovlaštenog voditelja radova.

U članku 2. promijenjene su odredbe članka 2., stavaka 2. i 3. Zakona o Komori i glase: "- U Komoru se obvezno udružuju ovlašteni arhitekti, ovlašteni arhitekti urbanisti i ovlašteni inženjeri koji u svojstvu ovlaštene osobe obavljaju stručne poslove projektiranja i/ili stručnog nadzora građenja te poslove prostornog uređenja radi zastupanja i usklađivanja zajedničkih interesa, zaštite javnog javnog interesa i zaštite interesa trećih osoba.

Inženjeri gradilišta i voditelji radova slobodno odlučuju o svojem pristupanju članstvu Komore i istupu iz članstva Komore. Ako nisu članovi Komore ne smiju biti stavljeni u nepovoljniji položaj u odnosu na inženjere gradilišta i voditelje radova koji su članovi Komore".

Prema članku 3. tijela Komore su skupština, upravni odbor, nadzorni odbor i predsjednik (brisan druga tijela).

Prema članku 9. opće akte Komore, i to statut, kodeks strukovne etike, poslovničke i druge opće akte donose tijela Komore u sklopu svojih nadležnosti, dok opće akte Komore kojima se uređuju upisi u imenike, upisnike i evidencije Komore, stručni nadzor članova Komore i uvjeti za privremeno ili povremeno pružanje usluga stranih profesionalnih osoba te priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija donose uz prethodnu suglasnost MGIPU-a.

Prema članku 11. Komora, uz ostalo, uspostavlja i vodi imenik inženjera gradilišta i imenik voditelja radova odgovarajuće struke. Prema člancima 15. i 16. mogu se upisati u te imenike osobe koje mogu biti imenovane za inženjera gradilišta odnosno za voditelja radova.

Komora više ne vodi evidencije o voditeljima projekta gradnje i tehničarima voditeljima radova.

Hrvatska komora arhitekata, uz ostalo, uspostavlja i vodi imenik krajobraznih arhitekata koji stručne poslove prostorno-ga uređenja i poslove projektiranja obavljaju u svojstvu suradnika odnosno koji izrađuju elaborate za potrebe projekata.

Hrvatska komora inženjera građevinarstva, uz ostalo, uspostavlja i vodi unutar

imenika ovlaštenih inženjera građevinarstva razred revidenata. Uspostavlja i vodi i evidenciju stranih ovlaštenih osoba koje povremeno ili privremeno obavljaju poslove kontrole projekata u svojstvu odgovorne osobe.

U članku 13. promijenjen je članak 26. Zakona o Komori te on više ne propisuje upise ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova u imenike strukovnih komora. I dalje propisuje upise ovlaštenih arhitekata i ovlaštenih inženjera u te imenike i stjecanje strukovnih naziva "ovlašteni arhitekt", "ovlašteni arhitekt urbanist", "ovlašteni inženjer građevinarstva", "ovlašteni inženjer strojarstva" i "ovlašteni inženjer elektrotehnike".

Prema članku 14. osoba upisana u imenik ovlaštenih inženjera građevinarstva ima pravo na upis u razred revidenata ako ima najmanje 10 godina radnoga iskustva u projektiranju statički složenih konstrukcija u području kontrole projekata i koja dostavi podatke (dokumentaciju) o tome.

Ministar MGIPU-a obavezan je u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ID-a Zakona o Komori pravilnikom propisati dokumentaciju koja se predaje uz zahtjev za upis u razred revidenata te sastav i način rada povjerenstva koje će provoditi stručnu provjeru ispunjavanja uvjeta za upis u taj razred. Prema članku 44., dok taj pravilnik ne stupi na snagu, primjenjuje se *Pravilnik o uvjetima i mjerilima za davanje ovlaštenja za kontrolu projekata* (NN; 32/14, 69/14 i 27/15).

U članku 17. brisani su članci 30. i 31. Zakona o evidenciji voditelja projekta i evidenciji voditelja radova – tehničara odgovarajuće struke jer evidenciju voditelja projekta vodi MGIPU, dok se evidencija voditelja radova tehničara ne vodi.

U članku 23. promijenjena je odredba članka 39. Zakona o Komori o stručnome usavršavanju članova Komore te ona glasi: "Članovi Komore dostavljaju Komori potvrdu, odnosno certifikat o završenom stručnom usavršavanju i sposobljavanju u svrhu vođenja evidencije o stručnom usavršavanju".

U članku 24. brisana je odredba članka 40. Zakona o Komori prema kojoj strukovne

komore u sklopu trajnoga stručnog usavršavanja organiziraju temeljnu i naprednu izobrazbu za poslove u sklopu strukovnog područja za koje su osnovane.

U članku 25. promijenjena je odredba članka 41. Zakona o Komori te ona ne propisuje nadzor strukovne komore nad radom ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova.

U članku 26. dopunjena je odredba članka 42. Zakona o Komori i glasi: "Ako Komora u provođenju stručnog nadzora nad radom članova utvrdi nepravilnosti dužna je dati potrebne upute za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, a ako se uočene nepravilnosti u radu člana Komore ponove poduzeti druge mjere propisane propisima iz područja prostornog uređenja i gradnje".

Prema članku 27., ako Komora pri obavljanju stručnoga nadzora utvrdi povredu propisa iz djelatnosti graditeljstva i prostornoga uređenja, obvezna je o tome bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana saznanja, izvijestiti MGIPU. Prema članku 29. lakša povreda dužnosti i ugleda člana Komore iz članka 45. Zakona je i neispunjavanje obveze stručnoga usavršavanja člana Komore za prethodno razdoblje i kažnjava se najstrožom stegovnom mjerom za lakše povrede dužnosti člana Komore.

Prema članku 30., kojim je promijenjen članak 46. Zakona o Komori:

- za teže povrede dužnosti člana Komore statutom Komore može se odrediti stegovna mjera: ukor, novčana kazna u iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kuna, zabrana obavljanja poslova u trajanju od jednog mjeseca do tri godine, prestanak članstva u Komori ili brisanje iz evidencije
- za lakše povrede dužnosti i ugleda člana Komore članu Komore statutom Komore može se odrediti stegovna mjera: opomena ili novčana kazna u iznosu od 500,00 do 5.000,00 kuna.

U članku 34. brisane su u članku 54., stavku 1. Zakona o Komori izrazi "ovlašteni voditelj građenja", "ovlašteni voditelj radova" i "strana ovlaštena osoba". Zakon o komori više ne uređuje obveze i odgovornosti ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova, dok je za stranu ovlaštenu osobu iz države članice EGP-a koja ima poslovni nastan na teritoriju RH profesionalno osiguranje propisano u stavku 2. istog članka Zakona o Komori.

Prema članku 41. osobe upisane u imenik ovlaštenih voditelja građenja odnosno imenik ovlaštenih voditelja radova po odredbama Zakona o Komori (NN 78/15 i 114/18) obvezne su u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ID-a Zakona o Komori podnijeti zahtjev za upis u odgovarajući imenik u skladu s odredbama ID-a Zakona o Komori, po isteku kojeg će se, ako zahtjevi nisu podneseni, rješenja u upisu u imenik ovlaštenih voditelja građenja odnosno imenik ovlaštenih voditelja radova ukinuti.

U člancima 40., 42. i 43. propisani su rokovi za postupanje Komore po pojedinim odredbama ID-a Zakona o Komori.

Zaključno

U postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 110/19) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 110/19) provedeno je savjetovanje s javnošću o prijedlozima tih zakona od 9. travnja do 9. svibnja 2019. te dva čitanja prijedloga tih zakona na sjednicama Hrvatskog sabora. Iz toga proizlazi to da su odgovarajuće razmotrene primjedbe dijela stručne javnosti graditeljstva i pojedinih zastupnika Hrvatskog sabora na zakonska rješenja iz prijedloga tih zakona. Unatoč tomu i dalje se osporavaju pojedina za-

konska rješenja iz tih zakona, osobito ona koja se odnose na ukidanje obveznoga članstva inženjera gradilišta i voditelja radova u strukovnoj komori. Pritom valja podsjetiti na to da je obveza toga članstva nastupila stupanjem na snagu Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15) i Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 78/15), u daljnjemu tekstu: osnovni zakoni, dok je prije toga nije bilo. Također, tijekom savjetovanja s javnošću su o prijedlozima osnovnih zakona, koje je provedeno od 4. do 18. ožujka 2015. (15 dana), zaprimljene primjedbe pojedinih fizičkih osoba i udruga na prijedlog obveznoga članstva voditelja građenja i voditelja radova u strukovnim komorama koje nisu prihvaćene. Predstavnici nositelja izrade osnovnih zakona obrazlagali su uvrštenje te obveze potrebom za osiguranjem kvalitete građenja, koja bi mogla biti ugrožena ukidanjem suglasnosti MGIPU-a za započinjanje djelatnosti građenja, pa će se ona ostvariti nadzorom strukovne komore nad radom inženjera gradilišta i voditelja radova. Ne ulazeći u argumente jedne i druge strane, moguće je zaključiti to da u postupku donošenja osnovnih zakona nije dostatno raspravljena potreba obveznoga članstva inženjera gradilišta i voditelja građenja u strukovnim komorama.

Pojedina zakonska rješenja i poboljšana zakonska rješenja iz prve i druge izmjene i dopune Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 118/18 i NN 110/19) te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 110/19) zbog svoje svrshodnosti trebala su biti sadržana u osnovnim zakonima iz srpnja 2015. Zato se dio odredbi iz tih izmjena i dopuna zakona može promatrati i kao otklanjanje uočenih nedostataka u osnovnim zakonima.